Организация Объединенных Наций S/2020/919



Совет Безопасности

Distr.: General
21 September 2020
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 51 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 17 июня по 18 сентября 2020 года. В нем содержится информация о ходе выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления моего доклада от 18 июня 2020 года (S/2020/554); представлен обзор политических событий, включая успехи в деле укрепления государственных институтов и проведения важнейших реформ в области управления и безопасности; и приводятся данные о ходе корректировки первоочередных задач, конфигурации и присутствия Миссии, а также о применении ею комплексного подхода к обеспечению защиты гражданского населения. Кроме того, в докладе содержится информация о корректировках района действия Миссии в связи с ответственным сокращением ее численности; о разработке совместно с правительством Демократической Республики Конго стратегии на переходный период; и об осуществлении мер, направленных на повышение эффективности деятельности Миссии.

II. Политические события

2. Политическая обстановка в Демократической Республике Конго в течение отчетного периода характеризовалась сохранением напряженности в рамках правящей коалиции платформ «Курс на перемены» (КУПЕ) и «Общий фронт за Конго» (ОФК) и дискуссиями по поводу выдвижения кандидатур в ключевые судебные и избирательные органы, а также призывами некоторых представителей оппозиции и гражданского общества к диалогу по вопросу о реформах избирательной системы.

3. Попытки депутатов ОФК в Национальной ассамблее внести на рассмотрение законопроекты о судебной реформе натолкнулись на сопротивление со стороны КУПЕ, оппозиционной коалиции и организаций гражданского общества, которые выразили опасения по поводу того, что эти законопроекты могут негативно сказаться на независимости судебных органов. В условиях растущей





напряженности 11 июля заместитель премьер-министра, отвечающий за вопросы правосудия, подал в отставку. По итогам встречи президента Чисекеди и его предшественника, бывшего президента Жозефа Кабилы, состоявшейся 2 июля, приверженность коалиции была подтверждена публично.

4. 17 июля президент Чисекеди назначил членов ряда гражданских, военных и судебных органов, в том числе первую женщину-судью в Конституционный суд. Впоследствии пресс-секретарь премьер-министра поставил под сомнение законность этих назначений, поскольку соответствующие указы были подписаны заместителем премьер-министра, отвечающим за внутренние дела, а не премьер-министром, который в то время совершал официальную поездку по стране. Представители ОФК заявили, что эти указы являются неконституционными, поскольку они якобы не соответствуют установленным процедурам. Тем не менее большинство решений было выполнено, за исключением решений о назначении новых судей Конституционного суда, инаугурация которых состоится в ходе следующей сессии Парламента, которая начнется 15 сентября.

5. Напряженность вспыхнула и тогда, когда Национальная ассамблея утвердила Ронсарда Малонду в качестве члена совета Независимой национальной избирательной комиссии и ее предполагаемого будущего председателя. По всей стране прошли протесты, устроенные организациями гражданского общества, платформами КУПЕ и «Ламука», а также некоторыми религиозными группами. Президент Чисекеди посоветовал социально-политическим группам, отвечающим за назначение членов совета Избирательной комиссии, согласовать свои позиции и добиваться консенсуса, а затем заявил, что не подпишет указ о назначении г-на Малонды. Несмотря на меры по ограничению передвижения, введенные из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), организации гражданского общества активно участвовали в политической жизни, проводя по всей стране многочисленные широкомасштабные демонстрации против предлагаемых судебных реформ и выдвижения нового председателя Независимой национальной избирательной комиссии и за избирательные реформы.

6. 28 июля президент Чисекеди встретился с группой из 12 представителей политических кругов, которые выступают за достижение национального консенсуса по вопросу об избирательной реформе. В ходе последующей пресс-конференции пресс-секретарь группы, связанный с платформой «Ламука», заявил, что их инициатива согласуется с мнением президента о необходимости достижения консенсуса между политическими силами и не направлена на разработку новых механизмов разделения власти. Впоследствии эта группа встретилась с премьер-министром и покидающим свой пост председателем Независимой национальной избирательной комиссии, а также с руководителями ряда религиозных организаций и организаций гражданского общества. Представители ОФК скептически отнеслись к этому процессу и отметили, что надлежащим местом для обсуждения вопросов, касающихся выборов, являются законодательные органы.

7. Кроме того, в отчетном периоде был осужден по обвинению в растрате и приговорен к 20 годам тюремного заключения и лишению права в течение 10 лет занимать государственные должности руководитель аппарата президента Чисекеди и лидер политической партии «Союз за конголезскую нацию» (СКН) Виталь Камере. Апелляционное производство по делу Камере началось 24 июля и все еще продолжается. СКН и его сторонники, особенно в родной провинции Камере — Южном Киву, продолжали критиковать, как они считают, несправедливое и политически мотивированное судебное разбирательство. Вместе с тем некоторые организации гражданского общества приветствовали это решение суда как важную веху в борьбе с коррупцией и потребовали, чтобы аналогичные

судебные разбирательства были начаты также в отношении нынешних и бывших членов администрации, которые, как предполагается, причастны к коррупции.

8. Социально-экономическая ситуация оставалась неустойчивой из-за инфляции, обусловленной главным образом ослаблением обменного курса конголезской валюты и внешними потрясениями, связанными с пандемией COVID-19. Центральный банк Демократической Республики Конго прогнозирует сокращение экономики страны на 2,4 процента в текущем году. На заседании Комитета по экономическим тенденциям, состоявшемся 18 августа, премьер-министр поручил заместителю премьер-министра по бюджету, министру финансов и управляющему Центрального банка Демократической Республики Конго обеспечить выполнение правительственного плана поступления денежных средств для стабилизации национальной экономики. На заседании, состоявшемся 9 сентября, Комитет отметил, что стабильность, наблюдавшаяся в экономическом секторе в течение августа, была связана с пактом о макроэкономической и денежно-кредитной стабильности, подписанным между правительством и Центральным банком.

9. Продолжая свои региональные дипломатические усилия, президент Чиседеки 15 июля провел встречу с президентом Конго Дени Сассу-Нгессо. Они обсудили вопрос о возвращении беженцев и политическую ситуацию в Бурунди после избрания президентом Эваристы Ндайишимийе и подтвердили свою поддержку последнего. Кроме того, они приветствовали прогресс в проведении институциональной реформы Экономического сообщества центральноафриканских государств, в котором 18 августа правительство Демократической Республики Конго назначило Капинга-Иветт Нганду Комиссаром по гендерным вопросам и по вопросам гуманитарного и социального развития.

10. Что касается пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией, то в период с 23 по 29 июля Сообщество по вопросам развития стран юга Африки направило техническую миссию в затронутый спором пограничный район, благодаря чему был принят поэтапный подход для начала демаркации границ в сентябре. МООНСДРК продолжала также тесно координировать свои действия с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в целях содействия осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

III. Ситуация в области безопасности

A. Провинция Северное Киву

11. Ситуация в области безопасности еще больше ухудшилась во всем Северном Киву, и столкновения между вооруженными группами за территорию и природные ресурсы по-прежнему представляли серьезную угрозу для гражданского населения. По всей провинции МООНСДРК зарегистрировала по меньшей мере 107 приписываемых вооруженным группам инцидентов, в результате которых 67 гражданских лиц были убиты (34 мужчины, 23 женщины и 10 детей) и 73 получили ранения (40 мужчин, 20 женщин и 13 детей).

12. В округе Валикале и прилегающих районах внутренний раскол в группе «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) (НОК (в)) привел к попытке свержения ее лидера Гидона Шимирая Мвиссы, предпринятой его заместителем Жильбером Бвиры 8 июля. Впоследствии в районе Пинги произошла серия столкновений между двумя группировками НОК (в). 18 августа примерно 485 боевиков группировки НОК (в) под командованием Бвиры сдались

Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК), при этом у них было изъято около 90 единиц оружия. Хотя этот раскол и ослабил НОК (в), ситуация в плане безопасности не улучшилась, поскольку место НОК (в) на территории округов Рутшуру и Масиси и на юге Луберо заняли соперничающие вооруженные группы.

13. На территории округа Бени продолжались нападения, как предполагается, членов Альянса демократических сил (АДС) на гражданских лиц, позиции ВСДРК и МООНСДРК. 22 июня колонна МООНСДРК подверглась нападению на дороге Бени — Касинди, в результате которого один миротворец был убит и один был ранен. Комбатанты АДС совершили не менее 25 нападений на гражданских лиц в северном, северо-западном и юго-восточном районах округа Бени, а также на территории округов Ируму и Мамбаса в провинции Итури, в результате чего погибли 73 мирных жителя, включая 11 женщин и 3 детей. Кроме того, АДС усилил давление на ВСДРК: в ходе по меньшей мере 21 столкновения около 50 солдат ВСДРК были убиты и десятки были ранены. Активизировалась деятельность АДС вблизи его традиционных опорных пунктов в джунглях Майангосе к востоку от Бени и в районе «треугольника» к северу от Бени, откуда его вытеснили ВСДРК. Возможно, это связано с сокращением присутствия ВСДРК в этих районах в условиях усиления проблем в области материально-технического снабжения, связанных с сохранением передовых оперативных баз в отдаленных районах.

B. Провинции Южное Киву и Маниема

14. Ситуация в плане безопасности в горных районах значительно ухудшилась и характеризовалась совершаемыми из мести нападениями ополченцев на гражданское население. Бывший полковник ВСДРК Мишель Рукунда, он же Маканика, принимающий участие в активных действиях с января 2020 года, укрепил контроль над вооруженными группами «Твигванехо» и возглавил несколько рейдов в районе Камомбо, в результате которых было убито 6 гражданских лиц и разрушено 15 школ и 7 медицинских центров. Многие члены общин бабембе, бафулиру и баньинду покинули этот район, в результате чего число внутренне перемещенных лиц в Бижомбо, где дислоцированы силы МООНСДРК, возросло до 6725 человек (1122 мужчин, 1253 женщин и 4350 детей). В Микенге МООНСДРК продолжала обеспечивать защиту 2037 внутренне перемещенных лиц (328 мужчин, 409 женщин и 1300 детей), большинство из которых составляют члены общины баньямуленге. Войска МООНСДРК неоднократно вмешивались, чтобы предотвратить нападения на пункты размещения внутренне перемещенных лиц.

15. В конце июля в горных районах произошел еще один всплеск насилия после налета «майи-майи» на скот баньямуленге и ответного нападения «Твигванехо» на Кипупу. Совместная миссия правительства и МООНСДРК по проверке, посетившая Кипупу 29 июля, установила, что в ходе столкновений было убито в общей сложности 15 гражданских лиц, включая местного вождя Кипупу.

16. В северной части Южного Киву после того, как в результате передислокации некоторых подразделений ВСДРК в другие очаги конфликта в сфере безопасности образовался вакуум, бывшие Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР)/Национальный совет за обновление и демократию начали активно вербовать новых членов, особенно среди молодежи в округе Калехе. В условиях продолжающейся передислокации ВСДРК гуманитарная ситуация и ситуация в области безопасности в пограничном районе между Маниемой, Южным Киву и Танганьикой также еще больше ухудшились. Округ Кабамбаре и —

в меньшей степени — округ Касонго по-прежнему страдали от деятельности «майи-майи» (Малайка), в результате которой более 1500 семей были вынуждены покинуть свои дома. Кроме того, МООНСДРК получала сообщения о регулярных вторжениях комбатантов общины тва из Танганьики в Маниему.

C. Провинция Итури

17. В округе Джугу высокий уровень насилия по-прежнему приписывается вооруженным группам без четкой принадлежности, большую часть которых составляют представители общины ленду, включая группу «Коалиция конголезских демократов» (ККД): было зарегистрировано по меньшей мере 140 инцидентов. В ходе масштабного нападения, произошедшего 8 июля, вооруженные элементы совершили налет на деревню Бунзензеле, убив 37 гражданских лиц. По имеющимся данным, с середины июня в ходе операций было также убито в общей сложности 11 военнослужащих ВСДРК. 4 сентября по меньшей мере 100 вооруженных элементов, базирующихся в Джугу, вошли в Буниа и направились к центральной тюрьме, чтобы потребовать освобождения содержащихся в ней своих членов. После переговоров с местными властями представители сил обороны и безопасности вывели эту группу из Буниа и вновь воцарилось относительное спокойствие. Хотя ВСДРК и МООНСДРК предотвратили ряд нападений благодаря надежной системе раннего предупреждения, насилие затронуло большой район, что создало серьезные проблемы в плане обеспечения эффективной защиты гражданского населения. В округе Ируму члены группы «Патриотический и интеграционный фронт Конго», состоящей в основном из представителей общины бира, совершали нападения на гражданских лиц, убив 22 человека, в том числе 2 женщин. В августе число случаев насилия в отношении гражданского населения несколько сократилось после подписания в округе Махаги мирного соглашения 42 традиционными вождями и лидерами из общины ленду и принятия дорожной карты 60 местными вождями из общины алур. Вместе с тем по-прежнему поступали сообщения об убийстве гражданских лиц, в том числе в районах золотодобычи. Хотя все еще существует риск распространения на округ Махаги насилия из округа Джугу, усиление присутствия ВСДРК, а также мероприятия по повышению уровня информированности общин, реализованные правительством провинции при поддержке МООНСДРК, привели к сокращению числа нападений, совершаемых вооруженными элементами.

18. Продолжающийся прогресс в осуществлении мирного соглашения между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури (ПФСИ) оказал позитивное воздействие на ситуацию в области безопасности на юге Ируму. В конечном счете этот процесс приведет к демобилизации около 1100 комбатантов ПФСИ и их реинтеграции в родные общины. Однако процесс их демобилизации еще не начался из-за проблем, связанных с пандемией COVID-19, и сохраняющихся разногласий относительно требования ПФСИ об освобождении из тюрьмы его членов, а также амнистии некоторых из его лидеров и их вхождения в состав ВСДРК.

D. Провинция Танганьика

19. Конфликт между этническими группами банту и тва в округе Ньюнзу по-прежнему вызывал обеспокоенность. В округе Калемие районы добычи полезных ископаемых в Бендере по-прежнему подвергались нападениям со стороны различных групп ополченцев, в частности «майи-майи» (Якутумба). Другие группы, такие как «майи-майи» («Апа на пале»), «майи-майи» (Кабеке) и «майи-майи» («Фимбо-на-фимбо»), также совершали рейды, грабежи и

организовывали засады в деревнях, расположенных вокруг районов кустарной добычи полезных ископаемых, организуя рейды, грабежи и засады. В Бендере благодаря усилиям МООНСДРК по стабилизации обстановки в этом районе сдались 23 комбатанта из группировки «майи-майи» («Апа на пале»).

E. Провинции Центральное Касаи и Касаи

20. Обстановка в плане безопасности в Касаи и Центральном Касаи оставалась стабильной, несмотря даже на то, что локальный конфликт между общинами куба и лулуа в округе Мвека по-прежнему вызывал озабоченность. В результате столкновений, произошедших 17 июля и 4 августа на территории округов Демба и Мвека соответственно, было сожжено 263 дома и погибли 11 гражданских лиц. МООНСДРК содействовала развертыванию войск ВСДРК и сотрудников Конголезской национальной полиции в этом районе в целях восстановления безопасности. По оценкам, 4468 граждан Демократической Республики Конго, в том числе 660 женщин и 308 детей, были возвращены в свою страну ангольскими властями. В то же время вдоль границы с Анголой фиксировались периодические столкновения между ангольскими вооруженными силами и ВСДРК. МООНСДРК оказывала поддержку правительству провинции с целью способствовать взаимодействию с ангольскими властями в поисках мирного решения. 16 сентября Ангола и Демократическая Республика Конго подписали соглашение о сотрудничестве в области обеспечения безопасности и общественного порядка в районе общей границы и соглашение о передвижении людей и товаров. Оба государства приняли решение создать в 2021 году совместную постоянную комиссию по вопросам обороны и безопасности.

IV. Положение в области прав человека

21. Во втором квартале 2020 года по всей стране было документально зафиксировано 2140 случаев нарушения и ущемления прав человека, что на 8 процентов больше, чем в предыдущем квартале. Почти 44 процента этих нарушений были совершены представителями государства. Остальные нарушения были совершены вооруженными группами в затронутых конфликтом восточных провинциях, прежде всего группами, базирующимися в Джугу.

22. В условиях пандемии COVID-19 было документально зафиксировано 98 нарушений прав человека, связанных с обеспечением соблюдения профилактических мер, причем 71 нарушение было совершено сотрудниками Конголезской национальной полиции. Эти нарушения включали произвольный арест и незаконное задержание 104 человек, в том числе 15 женщин, и внесудебное убийство 9 человек, в том числе 1 женщины и 1 ребенка. Ограничительные меры использовались также для ограничения реализации основных свобод, при этом было допущено по меньшей мере 18 нарушений права на свободу выражения мнений и свободу собраний после того, как в условиях чрезвычайного положения численность участников собраний была ограничена 20 человеками. В этой связи МООНСДРК организовала для сотрудников правоохранительных органов мероприятия по укреплению потенциала в области поощрения и защиты прав человека в условиях чрезвычайного положения.

23. Увеличение общего числа документально подтвержденных случаев нарушения прав человека обусловлено также постоянными нападениями на гражданское население со стороны вооруженных лиц, главным образом в округах Джугу, Ируму и Махаги на территории провинции Итури, где с апреля по июнь 2020 года по меньшей мере 323 мирных жителя были убиты (в том числе

64 женщины и 87 детей), 156 — ранены (в том числе 58 женщин и 33 ребенка) и 127 — похищены (в том числе 30 женщин и 18 детей), а 53 женщины и девочки подверглись сексуальному насилию. Кроме того, в указанных округах участились случаи нарушения прав человека со стороны национальных сил безопасности, результатом чего стали внесудебные казни 11 гражданских лиц, в том числе 5 женщин и 2 детей. Хотя в провинции Северное Киву число случаев нарушения прав человека сократилось на 13 процентов, эта провинция по-прежнему лидирует по числу документально подтвержденных нарушений. Во втором квартале 2020 года в Южном Киву и Танганьике было зарегистрировано увеличение числа случаев нарушения прав человека на 28 и 12 процентов соответственно. МООНСДРК проводила информационную работу на уровне провинций в целях укрепления защиты гражданских лиц и уважения прав человека, в том числе посредством участия в деятельности совместных комитетов МООНСДРК и ВСДРК по решению проблемы безнаказанности.

V. Гуманитарная обстановка

24. 25 июня министр здравоохранения Этени Лонгондо объявил об окончании десятой вспышки лихорадки Эбола в восточной части Демократической Республики Конго, которая началась 1 августа 2018 года в Северном Киву и распространилась на Итури и Южное Киву. Лихорадкой Эбола заразились более 3400 человек, и более 2200 из них умерли. Тем временем 1 июня в Экваториальной провинции было объявлено об одиннадцатой вспышке лихорадки Эбола. По состоянию на 13 сентября был инфицирован 121 человек, 48 человек умерли и 54 человека выздоровели. Эпидемия привела к увеличению нагрузки на основные социальные службы, возможности которых и без того ограничены, и к усилению уязвимости пострадавшего населения, особенно среди женщин и детей.

25. При поддержке гуманитарной страновой группы правительство разработало трехмесячный многосекторальный план реагирования на вспышку лихорадки Эбола стоимостью 40,6 млн долл. США, из которых по состоянию на конец августа 19,4 млн долл. США так и не удалось изыскать. С тех пор доноры выразили заинтересованность в увеличении объема финансирования в рамках этого плана реагирования, который в настоящее время пересматривается. План призван обеспечить повышение эффективности мер реагирования в области здравоохранения, остановить передачу лихорадки Эбола и инфекции COVID-19 в Экваториальной провинции и предотвратить их распространение на другие провинции и соседние страны. Используя опыт, полученный во время предыдущей вспышки лихорадки Эбола в восточной части страны, гуманитарные организации приняли стратегии по предотвращению мошеннических действий, которые негативно сказались на эффективности мер по борьбе с предыдущей вспышкой. Министерство здравоохранения и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно с другими партнерами работают над решением проблемы возросших рисков среди женщин и детей в связи с пандемией. К числу основных проблем, затрудняющих принятие мер по борьбе с нынешней вспышкой лихорадки Эбола, относятся недостаток финансовых средств и отсутствие децентрализованного доступа к тестированию и лечению.

26. 13 сентября власти Демократической Республики Конго сообщили о более чем 10 390 подтвержденных случаях COVID-19 в 19 из 26 провинций страны, включая 264 случая смерти и более 9807 случаев выздоровления. Несмотря на сокращение числа новых случаев, социально-экономические последствия пандемии COVID-19 могут привести к значительному ухудшению гуманитарной ситуации и негативно сказаться на социальной сплоченности, уровне неравенства и устойчивости общин к потрясениям, увеличивая при этом масштабы

нищеты и риск нарушений прав человека. Ряд министерств, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций провели информационно-разъяснительные кампании по проблеме гендерного насилия, связанного с пандемией COVID-19, и оказали поддержку в осуществлении мероприятий по расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению учета интересов беженцев и внутренне перемещенных лиц в рамках национального плана обеспечения готовности и реагирования в связи с пандемией COVID-19.

27. Согласно пересмотренному Плану гуманитарного реагирования для Демократической Республики Конго, по оценкам, 25,6 миллиона граждан Демократической Республики Конго (7,5 миллиона девочек, 7,5 миллиона мальчиков, 5,4 миллиона женщин и 5,2 миллиона мужчин) по-прежнему нуждаются в помощи в 2020 году. По оценкам гуманитарного сообщества, для оказания помощи 9,2 миллиона человек (2,7 миллиона девочек, 2,7 миллиона мальчиков, 1,9 миллиона женщин и 1,9 миллиона мужчин) требуется 2,07 млрд долл. США, при этом по состоянию на август объем поступивших средств составил лишь 22 процента этой суммы.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегии Миссии и политические процессы

28. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго неоднократно встречалась с президентом Чисекеди, а также с рядом национальных политических лидеров и представителей гражданского общества, с тем чтобы содействовать применению политического подхода к защите гражданского населения и определить пути устранения коренных причин конфликта.

29. В июле руководство Миссии утвердило целевые стратегии для провинций, ориентированные на Итури, Северное Киву, Южное Киву, Танганьику, Касаи и Центральное Касаи и охватывающие также общие для провинций вопросы. Эти стратегии направлены на устранение коренных причин конфликтов, затрагивающих восточную часть страны, оказание поддержки в восстановлении государственной власти, обеспечение прогресса в борьбе с безнаказанностью и оказание содействия властям в существенном сокращении масштабов насилия со стороны вооруженных групп до уровня, при котором правительство Демократической Республики Конго сможет справиться с этой проблемой самостоятельно.

30. На местном, межпровинциальном и национальном уровнях по-прежнему проводились совместные оценки угроз и мероприятия по планированию с участием гражданского, полицейского и военного компонентов, а также учреждений Организации Объединенных Наций и сил обороны и безопасности Демократической Республики Конго. Миссия организовала 5 семинаров по наращиванию потенциала в области защиты гражданского населения для 114 участников в целях укрепления потенциала в том, что касается анализа угроз, разработки планов защиты общин и улучшения координации с местными органами власти и силами безопасности. Например, в ходе одного из семинаров, проведенных в Калемие, его участники в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества разработали рассчитанную на один год «дорожную карту» по постепенной передаче инструментов защиты гражданского населения в ведение Отдела защиты гражданского населения Министерства внутренних дел провинции.

31. В соответствии с принципами инициативы «Действия в поддержку миротворчества», направленными на содействие выработке национальных

политических решений конфликта, МООНСДРК оказала поддержку властям провинции Итури в проведении серии консультаций, по итогам которых 42 традиционных вождя и лидера, в том числе 8 женщин из общины ленду, взяли на себя обязательство по обеспечению мира в округе Махаги, а также 60 местных лидеров, в том числе 9 женщин из общины алур, утвердили «дорожную карту». Благодаря состоявшимся в июле консультациям с традиционными вождями пяти общин в округе Джугу (хема, ленду, ндо-окебо, ньяли и мамбиса) удалось заручиться обязательствами по налаживанию процесса диалога и проведению работы по выводу членов общин из состава вооруженных групп.

32. Кроме того, Миссия предпринимала усилия по поиску под руководством местных властей и общинных лидеров решений в период сезонного перегона скота. После консультаций с общинами в мае и ноябре 2019 года МООНСДРК способствовала проведению 24–26 июня в Минове структурированного диалога, в ходе которого 119 участников разработали «дорожную карту», призванную содействовать, с одной стороны, обеспечению устойчивого мира на территории округа Калехе в Южном Киву и, с другой стороны, созданию местного комитета по наблюдению для рассмотрения вопросов, касающихся земельного и общинного конфликта, деятельности вооруженных групп и управления.

B. Меры реагирования на местах

33. В провинции Итури в ответ на насилие со стороны ополченцев МООНСДРК усилила свое присутствие в целях повышения эффективности сбора оперативных данных и защиты гражданского населения путем установления господства в этом районе. Кроме того, Миссия продолжала оказывать содействие ВСДРК посредством обмена оперативными данными, обеспечения медицинской эвакуации и оказания материально-технической поддержки, а также проведения подготовки для военнослужащих ВСДРК по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

34. В Северном Киву МООНСДРК еще больше усилила свое присутствие на территории округа Бени для решения проблем безопасности, связанных с деятельностью АДС. Район действия бригады оперативного вмешательства сил МООНСДРК был расширен, с тем чтобы охватить часть южных районов округа Ируму в провинции Итури, где продолжал действовать АДС. В районе Халунгупа-Мутванга была создана временная оперативная база для содействия восстановлению моста через реку Хулулу и сдерживания активности вооруженных групп. В целях повышения безопасности вдоль государственной автодороги 4 еще одна временная оперативная база была создана между населенными пунктами Мавиви и Ойча. Кроме того, Миссия продолжала усилия по улучшению координации своих действий с ВСДРК, расширению совместного патрулирования и оказанию помощи ВСДРК в предотвращении ряда нападений со стороны АДС. Поддержка ВСДРК со стороны МООНСДРК включала в себя также предоставление оперативных данных в виде полученных с использованием беспилотной системы воздушного наблюдения снимков лагерей АДС, что способствовало ликвидации по меньшей мере двух опорных пунктов АДС. В то же время ВСДРК по-прежнему испытывали серьезные трудности в том, что касается поддержания постоянного присутствия в расположенных в джунглях лагерях, ранее захваченных у АДС. МООНСДРК оказала поддержку в проведении работ по восстановлению четырех дорог на территории округа Бени, с тем чтобы облегчить доступ в целях патрулирования, передвижения ВСДРК, перемещения гражданского населения и торговли.

35. В ответ на активизацию деятельности вооруженных групп после столкновений между НОК (в) и группами «майи-майи» МООНСДРК развернула на территории округов Масиси, Рутшуру и Луберо в Северном Киву 14 постоянных боевых формирований для защиты гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц. Были организованы дополнительные воздушные и наземные патрули для расширения охраняемого периметра и пресечения передвижения вооруженных групп. МООНСДРК внимательно следит за расколом НОК (в) на две группировки и его влиянием на ситуацию в области безопасности, особенно на территории округа Валикале, который, как предполагается, станет следующим районом конфликта. Миссия создала постоянные боевые формирования в Пинге и Луквети и провела миссии по оценке деятельности в области защиты, что помогло побудить ВСДРК расширить свое присутствие в этом районе.

36. В горном районе Южного Киву МООНСДРК в координации с ВСДРК продолжала обеспечивать физическую защиту более 5000 внутренне перемещенных лиц, расположившихся вблизи ее баз в Бижомбо и Микенге. В частности, миротворцы проводили дневное и ночное патрулирование и охраняли подъездные пути к местным рынкам и фермам для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в отсутствие гуманитарных организаций МООНСДРК оказывала внутренне перемещенным лицам базовую помощь, включая доставку продовольствия.

37. В округе Шабунда на территории Южного Киву МООНСДРК развернула постоянное боевое формирование в Бьянгаме для обеспечения безопасности в районе и организовала поездку совместной группы по защите с участием представителей фонда «Панзи» и чиновников из правительства провинции, что позволило документально зафиксировать нарушения прав человека, совершенные группировками «Райя Мутомбоки» вблизи участка добычи полезных ископаемых в Чанкиндо. Медицинская группа фонда «Панзи» оказала медицинскую и психосоциальную помощь 148 гражданским лицам (139 женщинам и 9 мужчинам), в том числе 48 жертвам сексуального насилия. Кроме того, министр внутренних дел провинции подготовил и представил губернатору Южного Киву всеобъемлющий доклад о проблемах в этом районе.

38. В провинции Танганьика МООНСДРК придерживалась прежней концепции оперативной деятельности. Благодаря усилиям МООНСДРК 65 членов ополчения из общины тва сдались и было изъято 45 единиц оружия. Миссия по оценке, направленная в округ Ньюнзу совместно с заместителем Координатора по гуманитарным вопросам, отметила уязвимость населения, проживающего за пределами центральной части округа. Для решения хронического конфликта власти планируют организовать в сентябре конференцию в целях укрепления мира между двумя общинами. Кроме того, существуют планы реализации политических, законодательных, земельных и культурных инициатив, включая создание национального фонда поддержки развития коренных пигмейских народностей и разработку закона о защите и поощрении прав коренных народов и обеспечении равного доступа к должностям в сфере государственного управления. В провинции Маниема МООНСДРК развернула постоянное боевое формирование в Лубичако для обеспечения безопасности объединенных следственных групп, созданных совместно с фондом «Панзи» в целях регистрации случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом.

39. В Центральном Касаи МООНСДРК вместе с властями провинции, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями оказала содействие в проведении семинара по наращиванию потенциала в области урегулирования конфликтов для 60 членов местных межобщинных платформ, включая 15 женщин. Это мероприятие было организовано в

дополнение к инициативам по налаживанию структурированного диалога, которые были реализованы в мае и июне и благодаря которым было создано шесть новых платформ по урегулированию конфликтов. Кроме того, МООНСДРК создала пять новых местных комитетов по защите в окрестностях Кананги в ответ на ухудшение ситуации в области безопасности в преддверии завершения деятельности Миссии в провинциях Касаи и Центральное Касаи.

VII. Стабилизация и укрепление государственных институтов

A. Стабилизация и коренные причины конфликта

40. В рамках процесса демобилизации членов ПФСИ Комитет по мониторингу осуществления Национального плана стабилизации и восстановления для восточной части Демократической Республики Конго предложил меры на министерском уровне, в том числе касающиеся предлагаемого закона об амнистии, включения офицеров в состав армии и выделения финансовых средств для содействия предварительному расквартированию и реинтеграции в общины, а также создания национальной комиссии по вопросам правосудия в переходный период и фонда для выплаты компенсаций жертвам тяжких преступлений.

41. Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации оставался для МООНСДРК важным инструментом содействия устранению коренных причин конфликта в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в сотрудничестве с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. В партнерстве с международными неправительственными организациями Фонд приступил к реализации в Джугу двух новых проектов, направленных на повышение эффективности управления, укрепление доверия к государственной власти и усиление социальной сплоченности между общинами.

B. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

42. МООНСДРК продолжала оказывать добрые услуги в поддержку усилий национальных властей по борьбе с безнаказанностью и расследованию военных преступлений и других серьезных нарушений прав человека. 19 августа Оперативный военный суд Северного Киву завершил слушания по делу бывшего лидера НОК Нтабо Нтабери Шеки, лидера ДСОР Нзитонды Серафина и двух других лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и других преступлений в Валикале в период 2007–2017 годов. 8 июня тот же Суд приступил к рассмотрению приоритетного дела о преступлениях в Мирики, по которому проходят 20 предполагаемых членов «майи-майи» (Мазембе)/Союза патриотов в защиту невинных и ДСОР/Боевых сил абакунгузи, обвиняемых в совершении военных преступлений и преступлений против человечности и в участии в повстанческом движении в Валикале и Луберо в 2015 и 2016 годах. С 15 по 19 июня состоялись слушания по делу о нападениях на отделение МООНСДРК в Бойкене и на мэрию в Бени в ноябре 2019 года, в которых, по имеющимся сведениям, участвовали 18 сотрудников Конголезской национальной полиции. 13 июля сотрудник Конголезской национальной полиции был приговорен к пожизненному заключению, будучи признанным виновным в убийстве члена организации гражданского общества «Борьба за перемены», который был застрелен во время демонстрации в Бени. МООНСДРК

оказывала материально-техническую поддержку судебным органам в рассмотрении этого дела.

43. Что касается насилия в Джугу, Махаги и Ируму с июня 2019 года, то двое военнослужащих ВСДРК были осуждены за военные преступления и приговорены к 10 годам тюремного заключения и выплате компенсации жертвам, а 15 боевиков, базирующихся в Джугу, были осуждены за участие в повстанческом движении и приговорены к 20 годам тюремного заключения. Семь аналогичных дел, по которым проходят 50 обвиняемых, находятся на рассмотрении гарнизонного военного суда в Буниа, при этом МООНСДРК оказывает техническую и финансовую поддержку. В Чикапе военный суд оставил без изменения приговоры к наказанию в виде смертной казни или длительного тюремного заключения, вынесенные пяти военнослужащим ВСДРК по обвинению в убийстве. Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на вынесение смертных приговоров, мораторий на смертную казнь остается в силе. В Южном Киву 137 жертв и свидетелей, в том числе 132 женщины, дали показания по делу о преступлениях в Лубичако, касающемуся случаев изнасилования и других злодеяний, которые были предположительно совершены ополченцами из общины тва и членами «майи-майи» (Майеле). Расследование по этим делам в Физи и Кабамбаре проводилось при поддержке МООНСДРК.

44. МООНСДРК продолжала придерживаться многопланового подхода к реформе сектора безопасности, используя свои добрые услуги для оказания национальным властям помощи в устранении факторов, способствующих возникновению конфликта, и в осуществлении долгосрочных институциональных преобразований. Усилия были сосредоточены на выявлении отправных точек для оказания в будущем добрых услуг после произошедшей 17 июля перестановки в руководстве ВСДРК, а также на укреплении сотрудничества между соответствующими компонентами Миссии, с тем чтобы обеспечить оказание более согласованной и комплексной консультативной поддержки органам безопасности. Из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, деятельность по наращиванию потенциала и укреплению доверия была по-прежнему приостановлена. Вместе с тем в целях сохранения темпов проведения реформ продолжалось дистанционное взаимодействие с ВСДРК.

45. Полицейский компонент МООНСДРК продолжал взаимодействовать с национальными партнерами дистанционно, пока из-за пандемии проведение ежемесячных международных координационных совещаний было временно приостановлено. Приоритетные области включали работу с Комитетом по контролю за проведением реформы полиции в целях осуществления пятилетнего плана реформ, направленного на повышение степени прозрачности и уровня профессионализма и усиление подотчетности. В сотрудничестве с ВОЗ, Министерством здравоохранения, силами безопасности и судебными органами страны полиция МООНСДРК продолжала также оказывать поддержку в отслеживании больных COVID-19 и определении их местонахождения. Кроме того, Миссия предоставляла технические консультации и оказывала поддержку в осуществлении ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 в соответствии с нормами в области прав человека и международными стандартами правоохранительной деятельности.

46. Ситуация в тюрьмах оставалась сложной: численность заключенных превышала вместимость тюрем примерно на 235 процентов. Во втором квартале года по меньшей мере 27 человек, включая 1 женщину, умерли в заключении от различных причин, включая голод, отсутствие надлежащей медицинской помощи и насилие между заключенными и в отношении заключенных. Кроме того, из центров содержания под стражей по всей стране бежали более

105 заключенных. Обе эти цифры меньше, чем в предыдущем квартале. В условиях пандемии COVID-19 МООНСДРК продолжала следить за ситуацией в местах содержания под стражей, в том числе в полицейских участках и камерах, и выступала за принятие мер по сокращению переполненности тюрем. В результате судебными органами было освобождено из-под стражи 3214 человек. МООНСДРК продолжала принимать меры по выполнению рекомендаций, принятых по итогам совместного информационного семинара высокого уровня по вопросам обращения с содержащимися в тюрьмах детьми и женщинами в условиях конфликта, одновременно с этим оказывая техническую и логистическую поддержку в разработке и принятии новых законов о тюрьмах.

C. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

47. Обеспечение поддержки в разработке национальной рамочной программы разоружения общин, демобилизации и реинтеграции оставалось одной из приоритетных задач в деятельности МООНСДРК на всех уровнях, в том числе в работе с местными органами власти и руководством ВСДРК на уровне провинций. В частности, Миссия оказала поддержку властям провинции Итури и совместной комиссии провинций Северного и Южного Киву по вопросам разоружения общин, демобилизации и реинтеграции в разработке «дорожных карт» в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые были представлены на рассмотрение национального правительства. 31 августа во время внеочередного совещания по вопросам мира и развития в восточной части Демократической Республики Конго, на котором присутствовали мой Специальный представитель и губернаторы Северного Киву, Южного Киву и Итури, президент Чисекеди подчеркнул необходимость активизировать осуществление программы интеграции членов вооруженных группировок в национальные вооруженные силы и их амнистии.

48. В Итури две группы вооруженных лиц, базирующиеся в Джугу, объявили о своем намерении прекратить боевые действия и разоружиться после взаимодействия с делегацией бывших лидеров вооруженных групп, сформированной по поручению президента Чисекеди. В Северном Киву Миссия воспользовалась возможностями, возникшими в результате раскола в рядах НОК (в) и боев между двумя группировками «майи-майи» (Мазембе), для содействия разоружению 137 комбатантов (все — мужчины) и изъятию 84 единиц оружия. В Танганьике после проведения активной информационно-разъяснительной работы в округе Калемие сдались 62 комбатанта из группировки «майи-майи» («Апа на пале») и связанных с нею лица (все — мужчины), у которых было изъято 52 единицы оружия.

49. В Северном Киву усилия Миссии привели к тому, что командующий операцией ВСДРК «Сукола II» выразил заинтересованность в сотрудничестве с МООНСДРК в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе в проведении совместных мероприятий в области управления запасами оружия и боеприпасов в целях повышения прозрачности в этой области. После успешного разоружения в Южном Киву в мае 120 членов «майи-майи» (Махеше) (в том числе 14 женщин) Миссия провела обсуждения с губернатором Южного Киву по вопросу о дальнейшем наращивании усилий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на уровне провинции.

50. Благодаря усилиям МООНСДРК было демобилизовано в общей сложности 213 бывших комбатантов из Демократической Республики Конго (все — мужчины), а 74 ребенка (62 мальчика и 12 девочек) были выведены из состава вооруженных групп и переданы партнерам по защите детей для воссоединения со

своими семьями. Были также демобилизованы 6 бывших руандийских комбатантов-мужчин и 7 находящихся на их иждивении лиц (1 мужчина и 6 женщин), однако, как и в случае с 36 иностранными бывшими комбатантами и их иждивенцами (24 мужчины и 12 женщин), уже находящимися в транзитных центрах, созданных в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, они не могли быть репатриированы в связи с ограничениями на поездки, введенными из-за пандемии COVID-19.

51. Несмотря на то, что из-за пандемии COVID-19 многие проекты МООНСДРК по сокращению масштабов насилия среди населения были приостановлены, МООНСДРК скорректировала некоторые из этих проектов для поддержки принимаемых на национальном уровне мер в области здравоохранения. Например, в Кананге в нескольких населенных пунктах был проведен ряд мероприятий по повышению осведомленности с участием представителей местных органов власти, женщин и молодежи. Миссия воспользовалась этими возможностями для разъяснения мер по профилактике COVID-19 и содействия их осуществлению.

VIII. Женщины и мир и безопасность

52. МООНСДРК продолжала содействовать выполнению предусмотренных в ее мандате задач по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством целенаправленного взаимодействия с национальными, провинциальными и местными органами власти, а также выступая за расширение возможностей для представительства и участия женщин, в том числе в процессе принятия решений, касающихся пандемии COVID-19. В Киншасе Миссия провела мероприятия по повышению осведомленности о социально-экономических последствиях пандемии для женщин, в которых приняли участие около 280 человек, и организовала дискуссии, участие в которых приняли около 800 человек, по гендерным вопросам в рамках мер по борьбе с пандемией, реализуемых ВСДРК и Конголезской национальной полицией. Кроме того, МООНСДРК в сотрудничестве с Министерством гендерного равенства, по делам семьи и детей организовала рабочее заседание для утверждения стратегического документа о приоритетных мерах по обеспечению более эффективного учета повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках инициатив по борьбе с пандемией COVID-19.

53. Проведение информационно-разъяснительной работы среди населения и оказание технической поддержки организациям гражданского общества продолжали также оставаться важными инструментами поощрения активного участия женщин в урегулировании конфликтов. Миссия провела 13 мероприятий по наращиванию потенциала с участием женщин-посредников, женщин-инвалидов и представителей общинных структур по предотвращению конфликтов. В районе Бога провинции Итури был создан механизм раннего предупреждения в целях улучшения положения дел с своевременным представлением информации о нарушениях прав человека, с тем чтобы повысить эффективность использования сил безопасности для защиты групп населения, подвергающихся повышенному риску, в том числе посредством организации патрулирования.

IX. Защита детей и сексуальное насилие в связи с конфликтом

54. МООНСДРК было подтверждено 242 грубых нарушения в отношении детей в провинциях Итури, Северное Киву, Южное Киву, Танганьика, Касаи и

Центральное Касаи. По имеющимся данным, в общей сложности 23 ребенка (20 мальчиков и 3 девочки) были убиты или покалечены, включая 15 детей, убитых в округах Джугу и Махаги боевиками, базирующимися в Джугу. В Северном и Южном Киву девять девочек были изнасилованы или подверглись другим формам сексуального насилия. Миссия получила сведения о 185 детях (151 мальчике и 34 девочках), которые бежали или были выведены из рядов вооруженных групп, главным образом из «майи-майи» (Мазембе) и НОК (в). По всей стране семь детей были похищены и завербованы в ряды вооруженных групп. Во время столкновений между боевиками ККД и ВСДРК один госпиталь в Итури был поврежден и разграблен солдатами ВСДРК.

55. Командиры вооруженной группы «Апа на пале» (Биленге), действующей в Танганьике, и вооруженной группы «ньятура» (Жан-Мари), действующей в Северном Киву, подписали односторонние заявления о прекращении и предотвращении вербовки детей и других грубых нарушений прав детей. Благодаря этому из рядов группы «Апа на пале» были добровольно освобождены 7 детей, а из рядов группы «ньятура» (Жан-Мари) — 31 ребенок. По состоянию на август 2020 года такие обязательства взяли на себя в общей сложности 33 вооруженные группы, что привело к добровольному освобождению 2007 детей.

56. Во втором квартале 2020 года жертвами сексуального насилия в районах конфликтов стали по меньшей мере 274 человека (182 женщины, 2 мужчин и 90 детей), что заметно меньше, чем в предыдущем квартале, когда от сексуального насилия пострадал 321 человек, причем это снижение частично обусловлено продолжающимися усилиями МООНСДРК по проведению информационной работы. Как и в случае с другими нарушениями прав человека, больше всего жертв было зарегистрировано в провинции Северное Киву (66 жертв), а также в провинциях Итури (61 жертва) и Южное Киву (48 жертв).

57. Почти в 70 процентах всех зарегистрированных случаев (191 жертва, в том числе 2 мужчин, 134 женщины и 55 детей) ответственность за сексуальное насилие в связи с конфликтом несут комбатанты различных вооруженных групп и отрядов ополченцев. Среди них больше всего случаев сексуального насилия совершалось боевиками, базирующимися в Джугу (53 жертвы), а также ополченцами из общины тва (33 жертвы) и комбатантами НОК (в) и «майи-майи» («Райя мутомбоки») (по 27 жертв на счету каждой). Оставшиеся 30 процентов нарушений были совершены представителями государственных структур (83 жертвы, в том числе 48 женщин и 35 детей), главным образом военнослужащими ВСДРК (62 жертвы) и сотрудниками Конголезской национальной полиции (17 жертв). Большинство случаев сексуального насилия с участием представителей государственных структур было совершено в Верхней Катанге (29 жертв), Северном Киву (19 жертв) и Центральном Касаи (13 жертв).

X. Стратегия выхода

58. Был достигнут прогресс в разработке совместной стратегии на переходный период, которая позволила бы обеспечить постепенную передачу функций МООНСДРК властям Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам и дальнейшее сокращение численности персонала МООНСДРК и ее района операций. После первоначальных задержек, обусловленных кризисом, вызванным пандемией COVID-19, и длительным режимом изоляции, введенным в нескольких городах, мой Специальный представитель продолжала взаимодействовать по этому вопросу с президентом Чисекеди и другими старшими членами правительства. На заседании Совета министров 17 июля президент представил

информацию об общем подходе к сокращению численности персонала МООНСДРК и ее выводу, что будет осуществляться поэтапно и с учетом специфики различных районов в соответствии с положениями резолюции 2502 (2019). Президент призвал правительство в полной мере участвовать в этом совместном процессе. Затем, 31 августа, состоялась встреча моего Специального представителя, президента, премьер-министра, ключевых министров и губернаторов провинций Итури, Северное Киву и Южное Киву для проведения дальнейших обсуждений в основных областях, в частности вопросов разоружения общин, демобилизации и реинтеграции. В этой связи, как отмечается в моем предыдущем докладе, МООНСДРК завершила разработку стратегий на уровне провинций для районов, в которых развернуты ее силы, с изложением предлагаемых ею приоритетных областей деятельности, включая верховенство права, права человека и безопасное возвращение внутренне перемещенных лиц, которые призваны способствовать окончательной передаче функций и выводу Миссии из страны.

59. В провинциях Касаи и Центральное Касаи, где МООНСДРК уже сократила свое присутствие, были выявлены возможности для расширения сотрудничества между Миссией, учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами в целях обеспечения согласованности между национальными приоритетными задачами правительства по снижению уязвимости, предлагаемыми МООНСДРК приоритетными задачами в области миростроительства и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Эти возможности включают в себя реализацию проектов Фонда миростроительства, направленных на содействие укреплению социальной сплоченности и повышению доверия между населением и властями посредством охраны общественного порядка, диалога и социально-экономического возрождения в обеих провинциях, а также инициатив по поиску устойчивых решений для мирного сосуществования между общинами банту и тва в провинции Танганьика. Кроме того, приверженность достижению совместно согласованных коллективных результатов в таких областях, как отсутствие продовольственной безопасности и недоедание, доступ к основным услугам, перемещение населения и гендерное насилие, в рамках подхода, основанного на взаимосвязи между миром, гуманитарной деятельностью и развитием, поможет сократить гуманитарные потребности, укрепить стабильность и мир и проложить путь к устойчивому развитию.

XI. Эффективность деятельности Миссии

A. Оценка деятельности Миссии

1. Оценка деятельности военного и полицейского компонентов

60. В соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» МООНСДРК добивалась высоких показателей деятельности по поддержанию мира, принимая при этом меры по усилению защиты, обеспечиваемой ее силами. Из-за пандемии COVID-19 проведение инспекций воинских подразделений было приостановлено вплоть до 14 сентября. Несмотря на приостановку инспекций, полицейский компонент МООНСДРК смог продолжить проведение оценок деятельности, и пять из шести сформированных полицейских подразделений получили оценку «удовлетворительно». В отношении шестого сформированного полицейского подразделения оценка не проводилась, поскольку у нескольких сотрудников анализ на COVID-19 оказался положительным и подразделение было помещено в карантин. Проблемы, связанные с имуществом, принадлежащим контингентам, по-прежнему

негативно сказываются на работе этих подразделений. Своевременная замена имущества, принадлежащего этим подразделениям, странами, предоставляющими полицейские контингенты, позволила бы повысить эффективность работы подразделений. Кроме того, Миссия продолжала призывать страны, предоставляющие полицейские контингенты, увеличивать долю женщин в составе сформированных полицейских подразделений, которая в настоящее время составляет 12,8 процента.

61. Полицейский компонент провел оценку работы и служащих по индивидуальному контракту сотрудников полиции, 29,4 процента из которых составляют женщины. Средний показатель этих сотрудников полиции по итогам оценки составил 81,81 процента, тогда как в предыдущем квартале этот показатель составлял 76,65 процента. В целях дальнейшего повышения эффективности работы полицейский компонент МООНСДРК организовал учебные занятия, в том числе по вопросам сексуального и гендерного насилия, прав детей и их защиты, а также командования и управления, для 970 сотрудников полиции, служащих по индивидуальному контракту, включая 242 женщины. К концу сентября учебные занятия будут проведены еще для 115 сотрудников полиции, служащих по индивидуальному контракту, включая 30 женщин.

2. Ход внедрения комплексной системы служебной аттестации

62. Миссия добилась дальнейшего прогресса во внедрении комплексной системы служебной аттестации, завершив работу над таблицей результатов. В эту таблицу включены основные желаемые результаты и перечень мероприятий, увязанных с концепцией деятельности Миссии и стратегиями на уровне провинций, обеспечивающими основу для выполнения поставленных задач. Таблица служит ориентиром для разработки контрольных показателей, которые должны быть включены в совместную стратегию на переходный период, запрошенную Советом Безопасности в его резолюции 2502 (2019). Кроме того, данная система обеспечивает Миссии конкретный механизм, позволяющий осуществлять в условиях пандемии COVID-19 мониторинг и оценку призванных смягчить последствия пандемии мер, способствующих обеспечению бесперебойного функционирования.

3. Воздействие пандемии COVID-19 на осуществление мандата

63. После приостановки ротации, репатриации и развертывания негражданского персонала МООНСДРК возобновила его ротацию в середине июля и приняла меры по смягчению последствий, включая введение обязательного 14-дневного карантина для всех прибывающих подразделений и сотрудников. В общей сложности за период по август ротация была произведена 16 раз, причем по меньшей мере в 3 случаях ротация была отложена из-за выявления больных COVID-19 во время карантина перед развертыванием. В сентябре планируется произвести ротацию восемь раз. Приостановка ротации на несколько месяцев скажется на процессах формирования новых воинских и полицейских подразделений, предусмотренных в резолюции 2502 (2019), и на выполнении некоторых рекомендаций, сформулированных генерал-лейтенантом Карлусом Алберту дус Сантус Крусом в его докладе, включая развертывание новых сил и средств.

64. Из-за сохраняющихся ограничений на передвижение в пределах и за пределами страны в связи с пандемией COVID-19 выполнялись только специальные рейсы Организации Объединенных Наций в поддержку операций по защите гражданского населения и для перевозки необходимых грузов или выполнения других важнейших операций. К таким рейсам относились осуществляемые

МООНСДРК специальные рейсы, обеспечивающие сообщение между Гомой в Киншасой с дальнейшим перелетом в Аддис-Абебу.

65. В целях обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций во всех местах службы при необходимости были приняты меры по укреплению потенциала в том, что касается медицинского обеспечения и соблюдения карантинного режима, включая установку Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций новых коек или выделение имеющихся коек для изоляции в общей сложности 122 человек в 10 пунктах базирования. По состоянию на 14 сентября результат анализа оказался положительным в общей сложности у 110 сотрудников МООНСДРК, при этом 90 человек выздоровели и 5 человек скончались, заразившись COVID-19.

B. Серьезные дисциплинарные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства

66. В период с 1 мая по 31 августа 2020 года поступило пять заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих в составе воинских контингентов, сотрудника полиции и гражданского сотрудника. Эти заявления были направлены соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, или в Управление служб внутреннего надзора для проведения расследования. Кроме того, было получено пять заявлений о прочих серьезных проступках, и по этим заявлениям в настоящее время ведется расследование.

67. МООНСДРК продолжала принимать активные меры по профилактике ненадлежащего поведения, включая организацию учебной подготовки, проведение оценки рисков и обеспечение соблюдения комендантского часа и ограничений на передвижение персонала в определенных районах. В условиях пандемии COVID-19 разъяснительная работа с общинами по вопросу о проводимой Организацией Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам осуществлялась главным образом посредством радиопередач и текстовых сообщений.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

68. Обеспечение безопасности и защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций оставалось одной из приоритетных задач в соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Было зарегистрировано в общей сложности 76 инцидентов, представлявших угрозу для персонала и объектов Организации Объединенных Наций, при этом 11 из них были связаны с вооруженным конфликтом, 36 были обусловлены преступными деяниями, 22 — сопряжены с гражданскими беспорядками и 7 — связаны с опасными ситуациями. В числе пострадавших сотрудников оказались 9 международных сотрудников (8 мужчин и 1 женщина) и 21 национальный сотрудник (20 мужчин и 1 женщина). Число инцидентов сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зафиксировано 87 инцидентов. Все дела по этим инцидентам были направлены в судебные органы, и МООНСДРК оказывает поддержку в проведении соответствующих расследований и судебных разбирательств. Из-за пандемии COVID-19 возникла задержка в производстве по некоторым делам, поскольку судебные органы приостановили работу, при этом возникли трудности с завершением производства по

большинству из дел, касающихся военнослужащих, в связи с репатриацией жертв и свидетелей.

XIII. Замечания

69. Я приветствую стремление президента Чисекеди и его партнеров в коалиционном правительстве к урегулированию своих разногласий в рамках Конституции Демократической Республики Конго. Меня обнадеживает решимость президента наладить контакты со всеми национальными заинтересованными сторонами в попытке достичь консенсуса по вопросу о реформах избирательной системы. В то же время меня беспокоит все большая ориентация на узкие партийные интересы некоторых политических деятелей, которые уже с нетерпением ожидают выборов 2023 года. Это усиливает напряженность в рамках правящей коалиции, что создает риск замедления реформ в ключевых государственных институтах. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны сопротивлялись искушению продвигать узкие партийные интересы, поскольку это может свести на нет многое из того, чего удалось добиться после выборов 2018 года. Я призываю все национальные заинтересованные стороны — все политические силы и всех представителей гражданского общества — работать сообща, с тем чтобы продолжать закладывать основы для достижения мира, стабильности и устойчивого развития.

70. Хотя вооруженный конфликт более не затрагивает большую часть территории Демократической Республики Конго, в восточной части страны ситуация в плане безопасности по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Особую обеспокоенность у меня вызывает продолжающееся насилие в Итури и Южном Киву, а также сохраняющаяся угроза со стороны АДС в Северном Киву. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения на гражданских лиц, совершаемые вооруженными группами в восточной части страны, и прошу их откликнуться на мой призыв к всеобщему прекращению огня и сложить оружие.

71. Убийство в июне инженера индонезийских сил, предположительно, членами АДС является трагическим напоминанием об опасностях, с которыми ежедневно сталкиваются миротворцы Организации Объединенных Наций ради обеспечения мира. Я глубоко соболезную семье погибшего, правительству и народу Индонезии. Я хотел бы заверить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в том, что Организация Объединенных Наций в соответствии со своими обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» сохраняет твердую приверженность делу усиления защиты и безопасности всего миротворческого персонала. Меня обнадеживают оперативные действия, предпринятые судебными органами Демократической Республики Конго при поддержке МООНСДРК для обеспечения судебного преследования виновных в подобных преступлениях.

72. Я твердо настроен обеспечивать выполнение МООНСДРК своих основных функций, предусмотренных мандатом. Я рассчитываю на полную поддержку членов Совета Безопасности, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и ключевых региональных партнеров в деле обеспечения своевременного осуществления намеченных мер по совершенствованию деятельности сил МООНСДРК, в том числе бригады оперативного вмешательства, о чем говорится в резолюции 2502 (2019).

73. В то же время необходимо продолжать последовательные усилия по проведению реформ, чтобы силы безопасности Демократической Республики могли более эффективно выполнять свои обязанности в соответствии с

обязательствами в области прав человека. Для того чтобы сектор безопасности служил интересам общества в целом, в основе этих реформ должна лежать всеобъемлющая национальная концепция. Организация Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, готова оказать правительству помощь в достижении его целей в этой области, имеющей огромное значение для будущего мира и стабильности в стране.

74. Последовательные подходы к разоружению, демобилизации и реинтеграции национальных и иностранных вооруженных групп по-прежнему имеют большое значение для усилий по стабилизации в восточной части Демократической Республики Конго. Поэтому меня обнадеживает прогресс, достигнутый губернаторами Итури, Северного и Южного Киву в деле разработки стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции в общины. В этой связи я призываю правительство поддержать многообещающую динамику этих усилий на уровне провинций и уделить первоочередное внимание разработке новой хорошо скоординированной и согласованной национальной рамочной программы в соответствии с комплексными стандартами Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

75. Стабилизация обстановки в затронутых конфликтом районах страны требует всеобъемлющего подхода, который не сводится к использованию военных решений, а направлен на устранение коренных причин непрекращающегося межобщинного насилия, включая доступ к земле и конкуренцию за политическую власть и экономические ресурсы. С этой целью МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций активизируют оказание добрых услуг и предоставят властям Демократической Республики Конго техническую поддержку, которая необходима для создания безопасных условий для мирного населения, укрепления верховенства права и обеспечения привлечения к ответственности виновных в совершении серьезных преступлений.

76. Я обеспокоен ухудшением положения в области прав человека в провинциях, затронутых конфликтом, и ростом числа нарушений прав человека, приписываемых вооруженным группам, а также силам обороны и безопасности Демократической Республики Конго. Я призываю правительство Демократической Республики Конго принять национальную стратегию отправления правосудия в переходный период, позволяющую бороться с безнаказанностью и обеспечивать правосудие для жертв.

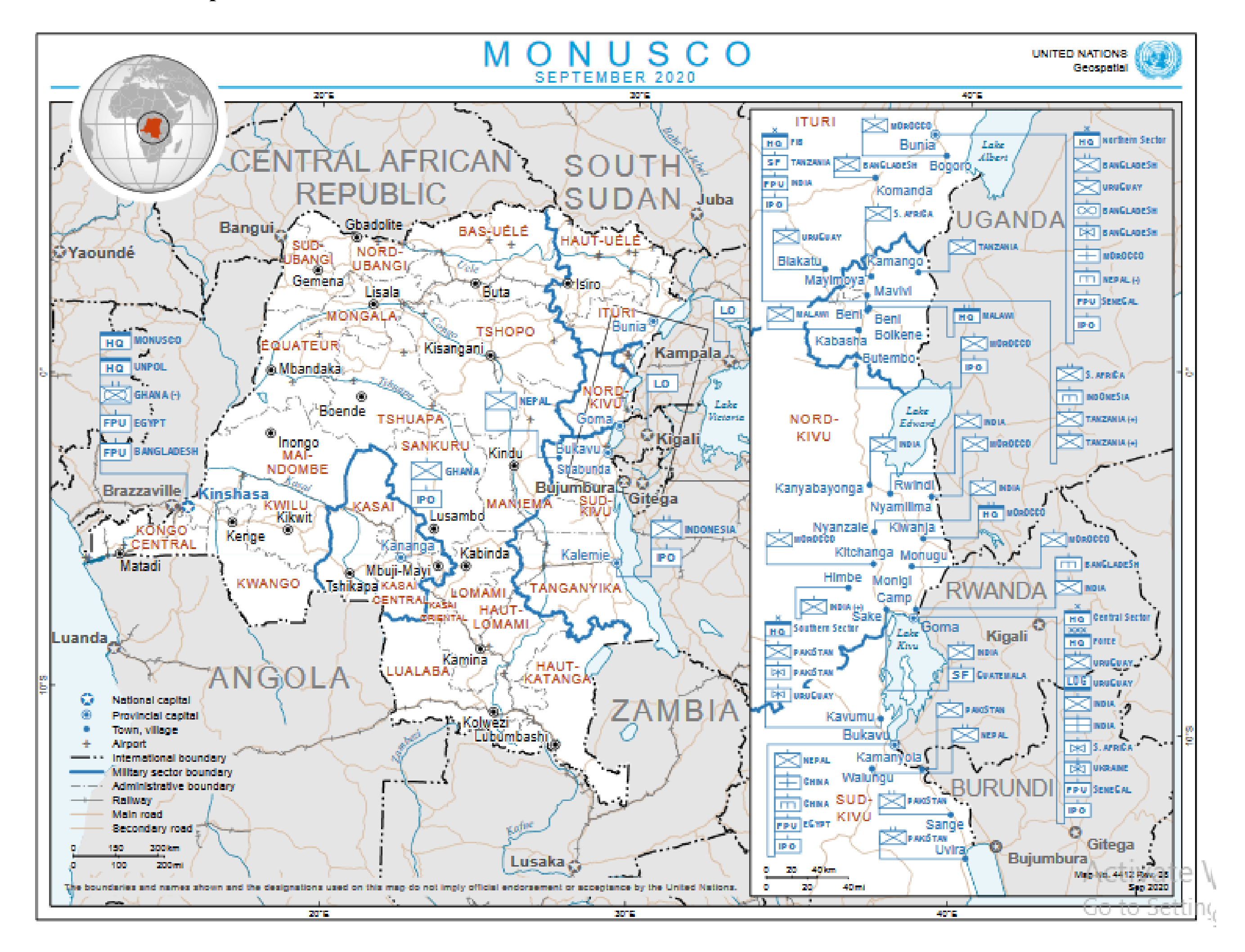
77. Я поздравляю международных партнеров и выражаю им свою признательность за принятие оперативных и согласованных мер в поддержку народа Демократической Республики Конго в борьбе с лихорадкой Эбола в восточной части страны. Важно опираться на достигнутые успехи и в борьбе с пандемией COVID-19 в Демократической Республике Конго и повторным появлением лихорадки Эбола в западной части страны, что усугубило и без того ужасную гуманитарную ситуацию. В это критическое время я призываю всех международных партнеров и далее способствовать осуществлению плана гуманитарного реагирования, который по-прежнему существенно недофинансируется.

78. Меня обнадеживают предпринятые правительством конкретные шаги по сотрудничеству с МООНСДРК в целях согласования совместной стратегии на переходный этап в деятельности Миссии в соответствии с резолюцией 2502 (2019). Я по-прежнему намерен обеспечивать, чтобы сокращение численности Миссии и прекращение ее деятельности были тщательно спланированы и осуществлялись с учетом конкретных условий и в соответствии с согласованными контрольными показателями. Разработка совместной стратегии дает уникальную возможность заложить основы для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительством, что необходимо для обеспечения того,

чтобы при постепенном преобразовании и выводе Миссии сохранились успехи, с таким трудом достигнутые за последние 20 лет. В соответствии с просьбой Совета Безопасности я намерен представить Совету совместную стратегию к 20 октября.

79. Я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Лейлу Зерруги за ее последовательное руководство и преданность делу. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность всему персоналу МООНСДРК, канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их неизменную приверженность делу обеспечения мира и безопасности в Демократической Республике Конго.

Карта


MONUSCO
SEPTEMBER 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Juba
Bangui
Yaoundé
Gbadolite
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
Gemena
Lisala
Buta
Isiro
MONGALA
TSHOPO
ITURI
Bunia
EQUATEUR
Kisangani
Kampala
Mbandaka
NORD-KIVU
Goma
Boende
TSHUAPA
Kigali
Inongo
MAI-NDOMBE
SANKURU
Kindu
Bukavu
Shabunda
Bujumbura
Gitega
Brazzaville
Kinshasa
KWILU
Kikwit
KASAI
Lusambo
MANIEMA
SUD-KIVU
Kenge
KONGO CENTRAL
Matadi
Kananga
Kabinda
Kalemie
Mbuji-Mayi
Tshikapa
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
LOMAMI
KWANGO
TANGANYIKA
HAUT-LOMAMI
Luanda
Kamina
ANGOLA
LUALABA
HAUT-KATANGA
ZAMBIA
Kolwezi
Lubumbashi
Lusaka
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
GHANA (-)
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
NEPAL
GHANA
IPO
INDONESIA
LO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Military sector boundary
Administrative boundary
Railway
Main road
Secondary road
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
ITURI
HQ FIB
SF TANZANIA
FPU INDIA
IPO
MOROCCO
Bunia
BANGLADESH
Bogoro
Lake Albert
Komanda
S. AFRICA
UGANDA
URUGUAY
TANZANIA
Biakatu
Kamango
Mayimoya
Mavivi
MALAWI
Beni
Kabasha
Boikene
Butembo
HQ MALAWI
MOROCCO
IPO
HQ Northern Sector
BANGLADESH
URUGUAY
BANGLADESH
BANGLADESH
MOROCCO
NEPAL (-)
FPU SENEGAL
IPO
S. AFRICA
INDONESIA
TANZANIA (+)
TANZANIA (+)
NORD-KIVU
Lake Edward
INDIA
INDIA
MOROCCO
Kanyabayonga
Rwindi
INDIA
Nyamilima
HQ MOROCCO
Nyanzale
Kiwanja
MOROCCO
Kitchanga
Monugu
MOROCCO
BANGLADESH
Himbe
Mongi Camp
RWANDA
INDIA
INDIA (+)
Sake
Goma
Kigali
HQ Southern Sector
PAKISTAN
PAKISTAN
URUGUAY
Lake Kivu
INDIA
SF GUATEMALA
HQ Central Sector
HQ Force
URUGUAY
LOG URUGUAY
INDIA
INDIA
S. AFRICA
UKRAINE
FPU SENEGAL
IPO
Kavumu
PAKISTAN
Bukavu
NEPAL
NEPAL
Kamanyola
CHINA
Walungu
CHINA
SUD-KIVU
PAKISTAN
BURUNDI
FPU EGYPT
IPO
Sange
PAKISTAN
Uvira
Bujumbura
Gitega
Map No. 4412 Rev. 38
Sep 2020